

DECRETO 4112.010.20.0730 DE 2024

(agosto 16)

Boletín Oficial. 137. Año 2024, agosto 22.

ALCALDÍA DE SANTIAGO DE CALI

Por el cual se adopta una medida temporal en materia de orden público y seguridad Ciudadana en el Distrito Especial, Deportivo, Cultural, Turístico, Empresarial y de servicios de Santiago de Cali.

EL ALCALDE DISTRITAL DE SANTIAGO DE CALI,

en ejercicio de sus atribuciones constitucionales y legales, en especial las otorgadas en los artículos 2o y 315 de la Constitución Política, el artículo 91 de la Ley 136 de 1994 modificada por el artículo 29 de la Ley 1551 de 2012 literal b) numerales 1o y 2o, la Ley 769 de 2002, Ley 1801 de 2016, y

CONSIDERANDO

Que el artículo 2o de la Constitución Política consagra como fines del Estado servir a la comunidad, garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución, mantener la integridad territorial, asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo. Además, establece que las autoridades están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias y demás derechos y libertades.

Que el artículo 209 de la Constitución Política establece que la función administrativa está al servicio de los intereses generales y que las autoridades administrativas deben coordinar sus actuaciones para el adecuado cumplimiento de los fines del Estado.

Que el numeral 2o del artículo 315 de la Constitución Política establece como atribución del Alcalde conservar el orden público en el municipio y además consagra que es la primera autoridad de policía.

Que el Artículo 84 de la Ley 136 de 1994 en consonancia con el Artículo 204 de la Ley 1801 de 2016, establece que el Alcalde es la primera autoridad de policía del municipio.

Que el literal B del Artículo 91 de la Ley 136 de 1994 "Por la cual se dictan normas tendientes a modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios", modificado por el artículo 29 de la Ley 1551 de 2012, establece que el Alcalde debe preservar el orden público en el Municipio, para lo cual puede restringir y vigilar la circulación de las personas por las vías y lugares públicos.

Que el párrafo primero de la disposición precitada consagra que la infracción a estas medidas se sancionará por los Alcaldes con multas hasta de dos (2o) salarios mínimos mensuales.

Que el artículo 16 de la Ley 1801 de 2016 "Por la cual se expide el Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana"[1], establece que la Función de Policía consiste en la facultad de hacer cumplir las disposiciones dictadas en ejercicio del poder de Policía, mediante la expedición de reglamentos generales y de acciones apropiadas para garantizar la convivencia. Esta función se cumple por medio de órdenes de Policía.

Que el numeral 2o del artículo 35 de la Ley 1801 de 2016, establece que incumplir, desacatar, desconocer o impedir una orden o la función de policía afecta la relación entre las personas y las autoridades. En ese sentido, el párrafo segundo establece que quien incurra en esta conducta se le aplicará la medida correctiva de multa General Tipo 4o consistente en Dieciséis (16) salarios mínimos diarios legales vigentes, conforme a lo dispuesto en el artículo 180 de la misma ley, modificada por el artículo 42 de la ley 2197 de 2022.

Que el artículo 150 de la Ley 1801 de 2016, define la orden de Policía como un mandato claro, preciso y conciso que puede ser de carácter individual o general, escrito o verbal, emanado por la autoridad de policía para prevenir hechos o comportamientos contrarios a la convivencia. Igualmente establece la obligatoriedad de la orden de Policía teniendo en cuenta que quien la desobedezca, si es necesario será sujeto de los medios, medidas y procedimientos establecidos en el Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana.

Que el numeral 6o del artículo 15 de la Ley Estatutaria 1618 de 2013, "Por medio de la cual se establecen las disposiciones para garantizar el pleno ejercicio de los derechos de las personas con discapacidad", establece que los vehículos que transporten una persona con discapacidad de manera habitual cuya condición motora, sensorial o mental, limite su movilidad, estarán exentos de las restricciones de movilidad que establezcan los departamentos y municipios.

Que el artículo 2o de la Ley 769 de 2002 "Por la cual se expide el Código Nacional de Tránsito Terrestre y se dictan otras disposiciones", define acompañante como persona que viaja con el conductor de un vehículo automotor.

Que para la Administración de Santiago de Cali, es fundamental adoptar las medidas necesarias para generar un ambiente propicio para la convivencia y seguridad ciudadana, bajo el cual se disminuyan los riesgos a los individuos de estar expuestos a situaciones que vulneren o perturben su tranquilidad.

Que en un Estado Social de Derecho, la preservación del orden público representa el fundamento y a la vez el límite de las competencias de policía. En este contexto, la Corte Constitucional ha establecido que el poder de Policía se subordina a los principios constitucionales y las libertades públicas, que solo pueden ser restringidas cuando sea indispensable y exista una finalidad constitucionalmente legítima orientada a lograr la convivencia pacífica y asegurar los derechos ciudadanos. De este modo, la expresión "orden público" no puede entenderse desligada del reconocimiento de los derechos fundamentales consagrados en la Constitución, ya que precisamente el respeto de estos derechos representa el núcleo esencial de esta noción.[2]

Que en ese mismo sentido, la Corte Constitucional en la sentencia C-204 de 2019 dispuso "Para el mantenimiento del orden público, los alcaldes, reconocidos por el artículo 315 de la Constitución, como la primera autoridad de policía en su municipio, detentan el poder de policía, mediante el cual expiden reglamentaciones generales de las libertades, por ejemplo, la libertad de circulación o el ejercicio de las libertades económicas (restricciones de circulación, horarios de funcionamiento, zonas de parqueo, sentido de las vías, etc.)".

Que en la parte considerativa de la Sentencia No. 0225 del 18 de octubre de 2017 dictada en el proceso con radicación No. 76001-33-33-017-2012-00127-01, el Tribunal Contencioso

Administrativo del Valle del Cauca al estudiar la legalidad del Decreto Municipal No. 411.0.20.0345 del 27 de Junio de 2008, que consignaba una medida de restricción de la circulación de motocicletas con acompañante hombre en Santiago de Cali, concluyó lo siguiente:

"(...) 7o. Conclusión. Por mandato constitucional y legal, el alcalde municipal tiene amplias facultades para regular el tránsito en su jurisdicción implementando medidas de carácter regulatorio y sancionatorio para mejorar el ordenamiento, y enderezadas a la seguridad de las personas y las cosas en la vía pública. En este sentido, el acto administrativo demandado se ajusta al parámetro de constitucionalidad y legalidad. Pero atendiendo a que él debe ajustarse a las limitaciones que se han indicado líneas atrás, entre las cuales se encuentra la temporalidad que en el sub lite se encuentra comprometida, como igualmente quedó analizada, se revocara la decisión.

Deja en todo caso claro la Sala, que el alcalde municipal puede ejercer la facultad restrictiva, siempre que sea temporal, facultad que se regula por la discrecionalidad y se engasta en la oportunidad (la conveniencia de tiempo y de lugar), el mérito (que le confiere valor a la decisión) y su conveniencia (la correlación entre el mérito y la oportunidad), que el art. 44 de la Ley 1437 subsume en la fórmula de su adecuación a los fines de la norma que la autoriza y la proporcionalidad de los hechos que le sirven de causa".

Que el Artículo [110](#) del Decreto Extraordinario No. 411.0.20.0516 de 2016, "Por el cual se determina la estructura de la Administración Central y las funciones de sus dependencias", establece que la Secretaría de Seguridad y Justicia es el organismo encargado de generar condiciones para la gobernabilidad del orden público, mediante el desarrollo de la política de seguridad ciudadana, el acceso a los servicios de justicia y el cumplimiento de la normatividad que regula la convivencia.

Que la Secretaría de Seguridad y Justicia, en cumplimiento de las funciones consagradas en el artículo [112](#) del mismo Decreto Extraordinario, relacionadas con la dirección de la formulación y el desarrollo de la Política Integral de Seguridad; la coordinación de estrategias de seguridad ciudadana y convivencia, a partir de la producción y análisis de la información cualitativa y cuantitativa de conflictos, violencia y crimen en el municipio y el monitoreo de los centros de información estratégica y atención integrada en temas de seguridad ciudadana, brinda apoyo a los organismos de seguridad para conservar o restablecer el control del orden público en el municipio y prevenir la ocurrencia de delitos que atañan contra los derechos a la vida, la libertad y el patrimonio de los ciudadanos, aplicando las normas de inspección, vigilancia y control de competencia del municipio para el cumplimiento del Código Nacional de Policía y Convivencia, y demás disposiciones legales pertinentes.

Que el Observatorio de Seguridad de la Alcaldía de Santiago de Cali, con base en la información proporcionada por la Policía Metropolitana de Santiago de Cali y el Comité Interinstitucional de muertes por Causa Externa, presenta los principales datos en cuanto a los delitos de hurto, lesiones personales y homicidio que involucran la motocicleta como medio de transporte y al pasajero como victimario para lo corrido del año 2024, así como los comparendos impuestos por incumplir esta restricción. Cifras estadísticas que entre otras destacan:

(...) Delitos de impacto

Se ha observado una disminución en cuatro de los siete delitos de impacto analizados, es importante

mantener la medida de la prohibición parrillero hombre debido al gran número de casos dado que en lo corrido de 2024 se cometieron en Santiago de Cali, un promedio de 10 delitos diarios en los cuales el agresor fue un parrillero hombre en motocicleta. Tabla 1o.

Tabla 1. Delitos con agresores parhileras de motocicletas.

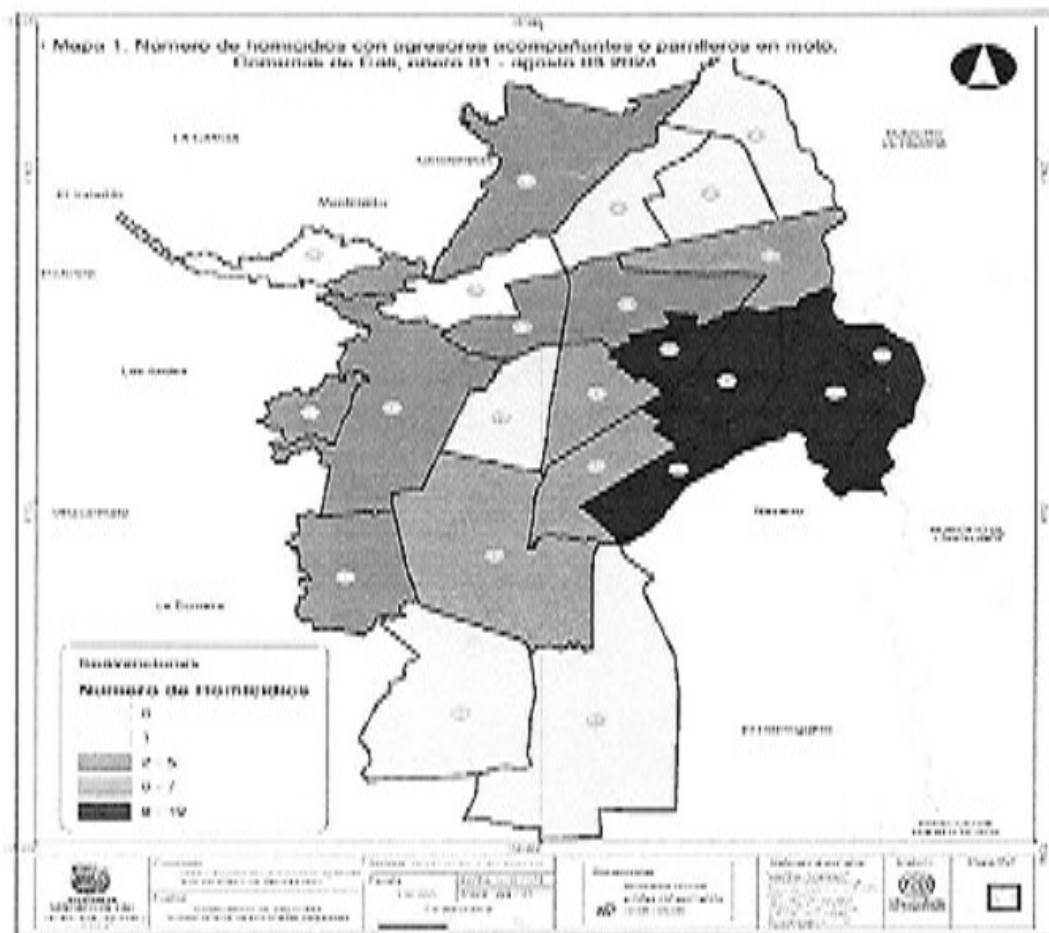
DELITO	DEL 01/01/2023 AL 07/08/2023	DEL 01/01/2024 AL 07/08/2024	DIF	%
ARTÍCULO 103. HOMICIDIO	125	123	-2	-2%
ARTÍCULO 111. LESIONES PERSONALES	106	93	-13	-12%
ARTÍCULO 239. HURTO AUTOMOTORES	39	48	9	23%
ARTÍCULO 239. HURTO ENTIDADES COMERCIALES	75	27	-48	-64%
ARTÍCULO 239. HURTO MOTOCICLETAS	402	484	82	20%
ARTÍCULO 239. HURTO PERSONAS	1786	1375	-411	-23%
ARTÍCULO 239. HURTO RESIDENCIAS	2	2	0	0%

Fuente. Policía Metropolitana de Santiago de Cali.

Con relación a los homicidios, los datos consolidados en el Comité Interinstitucional de Muertes por Causa Externa entre el 01 de enero y el 03 de agosto de 2024 procesados por el Observatorio de Seguridad permiten establecer que el barrio El Vallado fue el que más casos tuvo (5 homicidios), el 51 % de esos homicidios en los que el agresor fue un parrillero hombre, se presentó entre las 18:00 y 23:59 (52 casos), el martes tuvo la mayor incidencia (26 casos; 26 %), el 99 % de las víctimas fueron hombres y se presentó un solo caso con víctima mujer (1 %), el promedio de edad de las víctimas fue 32,6 años.

Las comunas 14 y 15 presentaron el mayor número (10 homicidios cada una), la comuna 13 ocupó el tercer lugar con nueve casos. Mapa 1o.

Mapa 1o. Número de homicidios con agresores acompañantes o parrilleros en moto. Comunas de Cali, enero 01 - Agosto 03, año 2024.

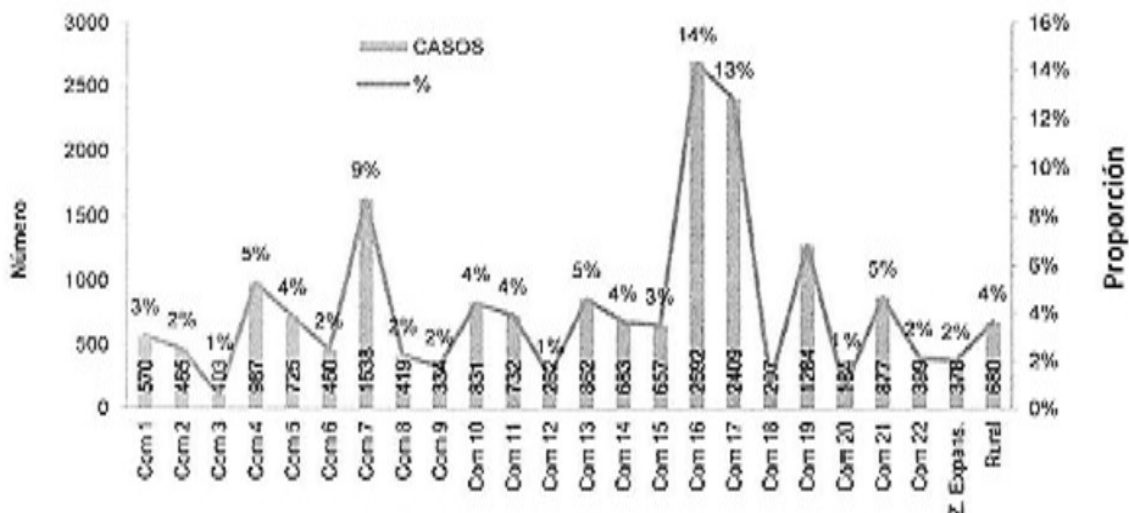


Comportamientos contrarios a la convivencia

Entre enero 01 y julio 31 de 2024 se registraron 18.838 comparendos por infringir el decreto que prohíbe el parrillero hombre en motocicletas, estos representan el 20,6 % del total de comparendos en Santiago de Cali (18.838/91.633).

En este periodo, la Comuna 16 presentó el mayor número de casos (2.692) que corresponden a 12,8 % de los comparendos sancionados por esta causa en Cali. Las comunas 30 y 20 presentaron el menor número de casos con 103 y 184 respectivamente. Ver mapa 2o.

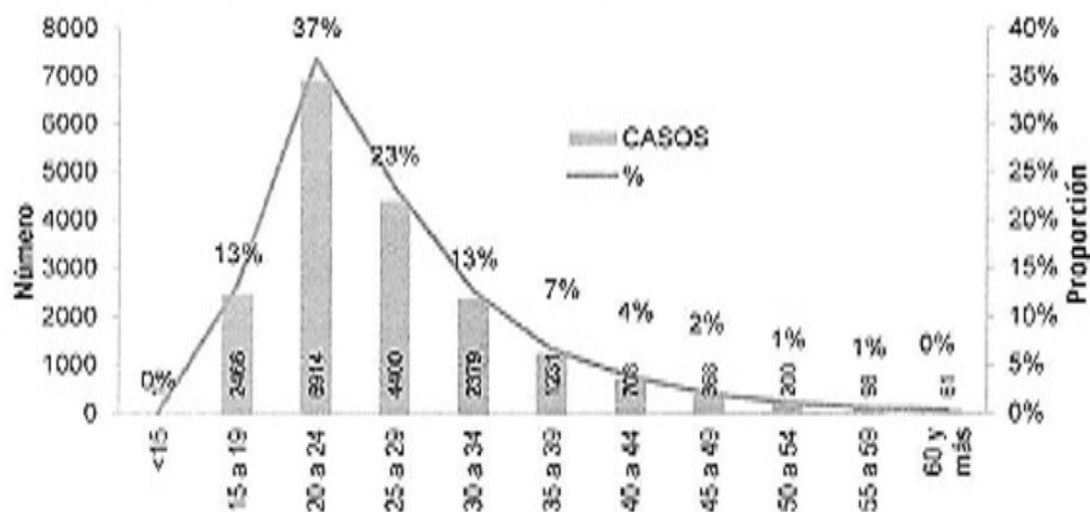
Figura 1o. Comparendos por infringir el decreto que prohíbe acompañante hombre en moto, según comuna. Enero 01 - julio 31, año 2024



Fuente: Sistema Nacional de Medidas Correctivas. Policía.

En los primeros siete meses del año 2024 el promedio de edad de las personas multadas por infringir esta norma fue de 26,7 años (desviación estándar 7,82 años). La edad máxima fue 75 años. El grupo de 20 a 24 años representó el 37 % de las multas (6.914). Figura 2o.

Figura 2o. Comparendos por infringir el decreto que prohíbe acompañante hombre en moto, según grupos de edad. Enero 01 - julio 31, año 2024.



Fuente. Sistema Nacional de Medidas Correctivas. Policía.

Mapa 1o. Comparendos por infringir el decreto que prohíbe acompañante hombre en moto, según comuna. Enero 01 - julio 31, año 2024.

Fecha con menos multas: jueves 14 de marzo (10 comparendos). Semana con más multas: 21 al 27 de enero (875 comparendos). Semana con menos multas: 24 al 30 de marzo (398 comparendos). Mes con más multas: febrero (3.151 comparendos).

Mes con menos multas: marzo (2.253 comparendos). Corregimiento con más multas: Pance (215 comparendos).

Estrato socioeconómico con más multas: estrato 2o (6.734 comparendos). Barrio con más multas: Antonio Nariño, comuna 16, (1.055 comparendos).

Mayor número de multas: Ciudadanos extranjeros, 14 multas por esta misma causa, nueve de estas en la comuna 20 y cinco en zona rural (corregimiento Los Andes).

Que para el año 2022 y 2023 se evidencia la persistencia de delitos y contravenciones cometidas bajo esta modalidad, cuyo victimario se movilizaba en motocicleta respecto al mismo periodo del 2021 y 2022, lo cual obedece al uso de acompañante hombre cuya edad sea igual o mayor a catorce (14) años.

Que en ese sentido, es necesario dar continuidad a dicha medida en procura de adelantar las acciones operativas tendientes a disminuir la comisión de los hechos delictivos que se presenten bajo estas circunstancias.

Que el estudio consolidado por el Observatorio de Seguridad se presenta en un anexo, el cual hace parte integral del presente decreto.

Que de acuerdo a la información suministrada por el Observatorio de Seguridad de la Alcaldía de Santiago de Cali y las demás consideraciones expuestas, es necesario implementar la medida de restricción a la circulación de acompañante hombre en motocicleta cuya edad sea mayor de 14 años, con el objetivo de prevenir afectaciones al orden público, así como la preservación de la vida y seguridad de los habitantes en el Distrito Especial, Deportivo, Cultural, Turístico, Empresarial y de Servicios de Santiago de Cali.

Que la Secretaría de Seguridad y Justicia el 16 de agosto de 2024 certificó la publicación del proyecto de Decreto "POR EL CUAL SE ADOPTA UNA MEDIDA TEMPORAL EN MATERIA DE ORDEN PÚBLICO Y SEGURIDAD CIUDADANA EN EL DISTRITO ESPECIAL, DEPORTIVO, CULTURAL, TURÍSTICO, EMPRESARIAL Y DE SERVICIOS DE SANTIAGO DE CALI" en la página web de la Alcaldía de Santiago de Cali,

<https://www.cali.gov.co/juridica/publicaciones/175985/proyectos-de-normas-para-comentarios/> desde el 12 de agosto del 2024 hasta el 16 de agosto del presente año y no se recibieron observaciones sobre el mismo, cumpliendo de esta manera con lo estipulado en el numeral 8o del artículo 8o de la Ley 1437 del 2011.

Que en mérito de lo expuesto,

DECRETA

ARTÍCULO PRIMERO. Adoptar la medida temporal de restricción a la circulación de motocicletas

con acompañante hombre cuya edad sea igual o mayor de catorce (14) años, durante las veinticuatro (24) horas del día, los siete (7o) días de la semana en Santiago de Cali. Esta medida regirá durante seis (6o) meses contados a partir de la vigencia del presente Decreto.



ARTÍCULO SEGUNDO. Exceptuar de la restricción señalada en el artículo anterior, a los siguientes acompañantes, siempre y cuando se acredite la calidad del mismo:

a. Personal perteneciente a la Fuerza Pública, Organismos de Seguridad del Estado, Policía Judicial, Autoridades de Tránsito y Transporte, Organismos de Emergencia y Socorro, Prevención y Salud.

b. Personal perteneciente a las empresas de seguridad privada en ejercicio de sus labores y en el movimiento de su residencia al lugar de prestación y viceversa, quienes deberán portar las correspondientes identificaciones pertinentes que incluyen, carné y uniforme definido por la empresa, además de la autorización vigente de la Superintendencia de Vigilancia Privada para prestar el servicio.

c. Personal de instructores perteneciente a las escuelas de enseñanza, debidamente registradas y habilitadas por el Ministerio de transporte.

d. Personas con discapacidad, cuya condición motora, sensorial o mental, limite su movilidad, debidamente acreditado conforme con las disposiciones legales vigentes.



ARTÍCULO TERCERO. Sancionar con multa general tipo 4o (Dieciséis (16) salarios mínimos diarios legales vigentes) a quien infrinja la restricción de la circulación del acompañante hombre en motocicleta cuya edad sea igual o mayor de 14 años, establecida en el artículo primero del presente Decreto, de conformidad con lo establecido en los artículos 35-2 y 180 de la Ley 1801 del 2016, modificado por el artículo 42 de la Ley 2197 de 2022 y conforme con lo establecido en el artículo 131, literal C), inciso 14, de la Ley 769 de 2002, modificado por la Ley 1383 de 2010 y codificado por la resolución No. 3027 de 2010 del Ministerio de Transporte.



ARTÍCULO CUARTO. Ordenar a las autoridades de Policía y de tránsito hacer cumplir lo dispuesto en el presente Decreto, para lo cual el personal uniformado de la Policía Nacional y/o los agentes de tránsito de la ciudad deberán realizar los operativos de rigor en toda la ciudad y procederán a informar y hacer comparecer a los infractores ante las autoridades administrativas competentes para la imposición de las sanciones a que hubiere lugar.



ARTÍCULO QUINTO. Ordenar a la Secretaría de Seguridad y Justicia y a la Secretaría de Movilidad realizar el seguimiento y control de la medida establecida en el presente decreto, para evaluar su pertinencia y reportar los resultados al Consejo de Seguridad.



ARTÍCULO SEXTO. Evaluación y seguimiento de la medida. El balance de las medidas adoptadas por la aplicación del presente decreto, será evaluado durante los próximos 3o meses contados a partir de la vigencia del presente Decreto, a través de los métodos, herramientas e instancias concertadas para tal fin.



ARTÍCULO SÉPTIMO. El presente Decreto rige a partir de su expedición y publicación en el Boletín Oficial de la Alcaldía de Santiago de Cali.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE,

Dado en Santiago de Cali, a los dieciséis días del mes de agosto del año dos mil veinticuatro.

ALEJANDRO EDER GARCÉS

Alcalde del Distrito de Santiago de Cali.

<NOTAS DE PIE DE PÁGINAS>

1. Artículo 6o de la Ley 2000 de 2019 "Por medio de la cual se modifica el Código Nacional de Policía y Convivencia y el Código de la Infancia y la Adolescencia en materia de consumo, porte y distribución de sustancias psicoactivas en lugares con presencia de menores de edad y se dictan otras disposiciones".

2. Concepto estudiado en las Sentencias C-813 de 2014. C-889 de 2012, C-179 de 2007, C-825 de 2004, C-251 de 2002. SU-476 de 1997. C-024 de 1994, entre otras.



Disposiciones analizadas por Avance Jurídico Casa Editorial Ltda.

Normograma de CALI

n.d.

Última actualización: 30 de diciembre de 2025 - (Diario Oficial No. 53.335 - 15 de diciembre de 2025)



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI